**Пояснительная записка**

**к основным показателям прогноза**

**социально-экономического развития Дальнереченского**

**городского округа на 2017 год и плановый**

**период 2018-2019 годов**

Основные показатели и параметры прогноза социально-экономического развития Дальнереченского городского округа на 2017 год и плановый период 2018-  2019 годов являются  основой формирования проекта бюджета Дальнереченского городского округа на 2017 год и на плановый период до 2019 года.

Согласно сценарным  условиям функционирования экономики Дальнереченского городского округа прогноз разработан  в двух вариантах – вариант 1 базовый и вариант 2 умеренно- оптимистичный.

Вариант 1 -  предусматривает развитие экономики города в условиях умеренных темпов роста базовых секторов экономики и невысокого инвестиционного и потребительского спроса.

Вариант 2 - умеренно-оптимистичный, ориентирован на проведение активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса,  а также на повышение эффективности расходов бюджета городского округа.

Прогноз разрабатывался на основе аналитических показателей развития экономики  города за 2014-2015 годы, 1 полугодие текущего  года  и   ожидаемых оценочных  результатов 2016 года  с учетом сценарных условий развития экономики Дальнереченского городского округа.

При подготовке основных параметров прогноза были использованы данные государственной и ведомственной статистики, данные предприятий и учреждений городского округа, структурных подразделений администрации городского округа.

В прогнозных расчетах показателей учитывались оперативные данные и предварительные итоги финансовой и хозяйственной деятельности предприятий и организаций различных секторов экономики региона, а также социально-демографических процессов, тенденции их развития и другие условия функционирования экономики и социальной сферы в Дальнереченском городском округе.

**Общая оценка экономической ситуации**

**Дальнереченского городского округа**

На протяжении многих лет Дальнереченск является лесозаготовительной и лесоперерабатывающей базой для развития деревообрабатывающих предприятий и субъектов малого бизнеса городского округа, близлежащих районов, а также и других территорий Приморского края.

В настоящее время значительно истощена лесосырьевая база, производственные площади по переработке древесины частично приватизированы либо арендованы под складирование и отгрузку лесоматериалов.

На рынке деревообрабатывающего производства преобладает продукция, произведенная на малых предприятиях, ориентированных на узкий круг потребителей. Продукция предприятий городского округа стала не конкурентоспособной. Предприятия вынуждены сокращать объемы производства, некоторые предприятия прекратили свою деятельность. Основными отраслями промышленного производства являются обработка древесины, производство изделий из дерева, строительных материалов, производство хлебобулочных и кондитерских изделий, производство безалкогольной продукции, производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Наиболее крупными предприятиями являются:

- деревообрабатывающие предприятия: филиал ЗАО «Лес экспорт»;

- пищевое производство: ОАО «Пекарь и К»;

- производство воды ООО «Жемчужина Приморья».

Анализ институциональной среды Дальнереченского городского округа показывает, что за анализируемый период общее количество предприятий всех форм собственности возросло на 1,2 % (3 предприятия). Динамика количества хозяйствующих субъектов говорит о том, что на протяжении ряда лет количество предприятий остается неизменным. Причинами указанной динамики является соотношение количества вновь создаваемых и ликвидируемых предприятий и организаций.

Оценивая вклад секторов экономики в экономический результат городского округа важно отметить, что промышленное производство в экономике на протяжении последних лет остается основным сектором  для создания материальных благ, товарной и денежной массы, новых рабочих мест и инвестиционных источников. В 2015 году доля объёмов производства товаров и услуг в валовом выпуске товаров и услуг составляет 72,5 %, оценочно 2016 год – 78,2 %. Значимым сектором с тенденцией к повышению предпринимательской активности является торговля и общественное питание, а также предоставление платных услуг.

**1. Промышленное производство**

За последние годы развитие промышленного производства характеризовалось чередованием спада и подъема.

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним организациям  – производителям   промышленной и пищевой продукции за 2015 год составил 959,6 млн. рублей, индекс промышленного производства сложился в размере 96,6 %.   
 Характеристика динамики развития базовых видов промышленной деятельности:

Производство предприятиями на территории городского округа осуществляется по следующим основным видам экономической деятельности:

- обрабатывающие производства (722,2 млн. рублей, индекс обрабатывающего производства – 114,1 %);

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды (397,94 млн. руб., индекс производства – 138,1 %).

Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами предприятий промышленного сектора экономики города по полному кругу, при консервативном варианте развития в сопоставимых ценах в 2017 году увеличится на 0,3 %, в 2018 году – 1,0 %, в 2019 году – 1,7 %.

В целом к 2019 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу предприятий увеличится в 1,3 раза (по сравнению с базовым 2015 годом) и составит 898,8 млн. рублей по первому варианту, 962,5 млн. рублей - по второму варианту.

За 2015 год предприятиями Дальнереченского городского округа отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности крупных и средних организаций на сумму 722,3 млн. руб., темп роста к уровню 2014 года в действующих ценах – 72,7 %, в сопоставимых ценах – 114,1 %.

Объем отгруженной продукции собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности:

млн.руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 г.** | **2014 г.** |
| Обрабатывающие производства | 722,3 | 993,4 |
| в том числе: |  |  |
| -обработка древесины и производство изделий из дерева | 718,2 | 949,7 |
| - производство пищевых продуктов | 4,1 | 43,7 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа, воды | 397,9 | 288,15 |

В структуре промышленного производства наибольшую долю занимают: «обработка древесины и производство изделий из дерева» (64,1 %), «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (35,5 %).

Ведущим предприятием деревообрабатывающей отрасли ЗАО «Лес-Экспорт» за счет реализации инвестиционного проекта введен в действие завод по производству трехслойного паркета.

Рост объемов отгрузки продукции предприятиями обрабатывающих производств города в 2017-2019 гг. будет обеспечиваться наращиванием выпуска продукции собственного производства, работ и услуг промышленного характера в основном крупным предприятием ЗАО «Лес Экспорт», а также предприятиями малого и среднего бизнеса.

Прогнозная оценка индекса промышленного производства составит в 2017 году 100,1 % - 101,7 %, в 2018 году 100,7 – 102,6 %, в 2019 году 101,3 – 103,2 %. Среднегодовые темпы роста в обрабатывающем производстве составят 101,0 – 102,2 %, в производстве и распределении электроэнергии и воды – 105,4 %.

Отрасль «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на территории городского округа сохраняет стабильные тенденции. Согласно прогнозным данным рост объемов отгруженной продукции в 2017, 2018 и 2019 годах составит от 1,7 до 2 процентов. Основная доля отгруженной продукции потребителям по данной отрасли принадлежит бюджетным и прочим организациям – 43,9 %, населению – 56,1 %.

Для дальнейшего развития производственной сферы – рассматриваются инвестиционные намерения по созданию новых обрабатывающих производств:

- строительство и ввод в эксплуатацию завода по переработке древесины совместно с иностранными партнерами на базе ЗАО «Лес-Экспорт»;

- сооружение модульного цеха по переработке мясной и другой сельскохозяйственной пищевой продукции;

- создание кондитерского производства.

Однако на дальнейшее развитие промышленного производства в городском округе негативное влияние могут оказать следующие факторы:

- системные проблемы предприятий, обострившиеся в период кризиса;

- дефицит оборотных средств;

- износ основных фондов предприятий;

- дефицит профессиональных кадров.

По оценке итогов 2016 года индекс промышленного производства прогнозируется в 103,7 процентов к уровню предыдущего года.

Начиная с 2017 года, прирост промышленного производства в городском округе останется на том же уровне, темпы роста останутся невысокими даже по благоприятному варианту: 2,3 % в 2017 году, 3,5 % в 2018 году и 4,2 % в 2019 году.

**2. Сельское хозяйство**

Валовой оборот производства сельскохозяйственной продукции за 2015 год составил 175,4 млн. рублей, это на 3,4 млн. рублей больше показателя соответствующего периода 2014 года.

Наибольший удельный вес в сельскохозяйственной отрасли занимает растениеводство 83,8 %. Производство продукции животноводства составляет 16,2 % в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции.

Общая посевная площадь по всем категориям хозяйств составила 682 га, в т.ч. картофель 406 га, овощи 66 га, зерновые и зернобобовые 99 га, соя 111 га.

По всем категориям хозяйств увеличилось поголовье КРС на 12,0 %, свиней на 0,6 %, овец и коз на 27,3 %. Наибольших показателей в животноводстве добились крестьянские (фермерские) хозяйства городского округа. В 2015 году за счет государственной поддержки содействия занятости населения и муниципальной поддержки развития малых форм хозяйствования было зарегистрировано два новых КФХ по основным направлениям деятельности животноводство и растениеводство. Создано 6 новых рабочих мест. На создание новых рабочих мест в сельском хозяйстве инвестировано 600,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по программе поддержки развития малого и среднего предпринимательства.

Всего по городскому округу поголовье КРС составляет 281 голова, в т.ч. в КФХ 35 голов, в хозяйствах населения 246 голов. Поголовье свиней 184 головы, в том числе в КФХ 150 голов.

Темпы прироста производства продукции сельского хозяйства в начале рассматриваемого периода будут несколько выше - по благоприятному варианту в 2017 году – 5,5 %, в 2018 году – 4,9 % и в 2018 году – 4,2 %. По консервативному варианту в 2017-2019 годах прирост составит в среднем от 4 до 5 процентов. В консервативном варианте прогноза существенное негативное влияние могут оказывать погодные факторы, которые по этому варианту подразумеваются как неблагоприятные, а также снижение спроса на ряд видов сельскохозяйственной продукции под влиянием замедленного роста в экономике России. Более низкие темпы прироста будут также обусловлены снижением инвестиционной активности из-за ограниченного доступа к кредитным ресурсам.

**3. Инвестиции**

Объем инвестиций в основной капитал в 2015 году снизился к уровню предыдущего года на 51,7 %. На развитие экономики и социальной сферы городского округа за счет всех источников финансирования было использовано 182,7 тыс. рублей.

Бюджетные средства направлялись на строительство и ремонт жилья, спорткомплекса, школ, детских садов, благоустройство объектов жизнеобеспечения, социальной инфраструктуры.

Наиболее значимым инвестиционным проектом в 2015 году является строительство детского сада на 120 мест за счет средств федерального бюджета, которое продолжается в настоящее время.

Согласно оценке в 2016 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составит 48,5 млн. рублей, в том числе 6,0 млн. руб. на строительство детского сада (это инвестиции без субъектов малого предпринимательства и ненаблюдаемых прямыми статистическими методами), снижение на 51,5 %. Значительное снижение объемов обусловлено сложным финансовым положением, сложившимся на территории городского округа.

Объем инвестиций в основной капитал по первому варианту в 2017 году составит 50,0 млн. рублей, в 2018 году – 52,3 млн. рублей, в 2019 году - 54,5 млн. рублей. По второму варианту: 54,0 млн. рублей – 2017 год, 56,5 млн. рублей – 2018 год, 59,0 млн. рублей – 2019 год.

**4. Строительство**

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за 2015 год выполнен на 84,0 % (все основные строящиеся объекты были введены в 2014 году).

В 2015 году введено 6072,0 кв. м нового жилья. Из социальных объектов – завершается строительство детского сада на 120 мест (87,0 % готовности) Сдан в эксплуатацию спортивный зал при СОШ № 3 в микрорайоне ЛДК.

В 2015 году выполнены работы по подготовке проекта планировки и проекта межевания территории земельных участков, выделенных для строительства индивидуальных жилых домов многодетным семьям.

Значительная доля инвестиций была направлена на индивидуальное жилищное строительство.

Благоприятные условия для инвесторов создают наличие Генерального плана (территориальное планирование) и Правил землепользования и застройки городского округа.

По оценке 2016 года планируется ввод 2300,0 кв. м жилья. Рост показателя объема строительных работ на период 2017 -2019 годы прогнозируется в размере 1-2 %.

В прогнозируемом периоде до 2019 года планируется индивидуальное жилищное строительство, общей площадью от 3000,0 до 4200,0 кв. м. и многоквартирных домов по программе заселения детей-сирот площадью 4200,0 кв. м., строительство дороги в районе переулка Рыбозаводского (на сумму 1400,0 тыс. руб.), капитальный ремонт ограждающих дамб (на сумму 1600,0 тыс. руб.), капитальный ремонт неблагоустроенного и благоустроенного муниципального жилья (на сумму 14540,2 тыс. руб.) и другие виды строительных и ремонтных работ.

Ввод жилой площади на одного жителя в среднем по городскому округу в 2015 году составил 0,208 кв.м.

Для выполнения целевых показателей и решения стратегических задач по развитию жилищного строительства в городском округе разработан комплекс мер, реализуемых в рамках государственной программы «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2017 годы.

**5. Малое предпринимательство и потребительский рынок**

Потребительский рынок Дальнереченского городского округа функционирует как крупная часть единого комплекса городского хозяйства.

В 2015 году торговый и сервисный сегменты демонстрировали тенденцию замедления деловой активности. Кризисные явления в экономике 2015 г повлияли на объемы оказания услуг. Вследствие снижения покупательской активности темп роста оборота розничной торговли и общественного питания существенно замедлился, но структура предприятий осталась практически неизменной. Вместе с тем за 2015 год на территории городского округа при открытии 110 предприятий малого и среднего бизнеса свою деятельность прекратили 101 субъект предпринимательства.

**Структура предприятий потребительского рынка, ед.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид деятельности** | **факт** | | **оценка** | **прогноз** | | |
| 2014 | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| Розничная и мелкорозничная  торговля | 545 | 527  и 60 ярмарка | 520  и 60 ярмарка | 522  и 60 ярмарка | 525  и 60 ярмарка | 528  и 60 ярмарка |
| Оптовая торговля | 50 | 50 | 50 | 50 | 51 | 51 |
| Общественное питание | 44 | 46 | 45 | 45 | 45 | 46 |
| Бытовое обслуживание  населения | 125 | 126 | 127 | 128 | 129 | 130 |

Потребительский рынок продолжает сохранять свою привлекательность для бизнеса, что подтверждается притоком инвестиций в отрасль и вводом новых предприятий сферы услуг. Частные инвестиции в развитие торговой отрасли в 2015 г. составили более 50 млн. руб.

Торговая сеть Дальнереченского городского округа по состоянию на 1 января 2016 года насчитывала 587 торговых объектов с численностью работающих 1896 человек, торговой площадью 31316 кв.м.:

1.Оптовых баз (в том числе товарных складов и холодильников) - 50 единиц;

2. Предприятий розничной торговой сети - 314 единиц;

3.Объектов мелкорозничной торговой сети 213 единиц; (ещё 60 единиц расположено на городской ярмарке).

Обеспеченность торговыми площадями в предприятиях розничной торговли Дальнереченского городского округа составляет 173 % от норматива, а с учётом мелкорозничной торговой сети – 200 % .

На территории Дальнереченского городского округа в 2015 году открылось 13 новых магазинов (из них 2 - продовольственных, 8 - непродовольственных, 1 супермаркет «Радиус», 2 смешанных), 2 павильона (1 - по продаже непродовольственных товаров и 1 - по продаже фермерских продуктов), в 2016 году открылся дискаунтер «Светофор».

При открытии крупных дискаунтерных предприятий «Радиус» и «Светофор», занимающих торговые площади больших размеров, планировалось увеличение поступлений в бюджет городского округа за счет единого налога на вмененный доход. В результате вышеуказанные организации применяют специальный режим налогообложения по упрощенной системе, платежи по которому полностью поступают в краевой бюджет.

Планируется открытие:

До конца 2016 года - торгового центра и магазина непродовольственных товаров ИП Юхневич, магазина «Автозапчасти» ИП Ольвинской.

В 2017- 2018 годах - административно-торгового помещения ИП Шершнёва, склада автозапчпстей ИП Высоцкого, склада продовольственных и непрдовольственных товаров на территории Дальнереченского Райпо ИП Тешаев, магазина непродовольственных товаров ИП Кулешова.

Оборот розничной торговли в сопоставимых ценах к 2019 году увеличится до 5253 млн. руб. по первому варианту и 5585 млн. руб. по второму варианту.

**Общественное питание**

По состоянию на 1.01.2016 г. на территории Дальнереченского городского округа функционируют 46 объектов общественного питания.

Из них:

- 31 предприятие общественного питания общедоступной сети на 1146 посадочных мест. Площадь залов – 2424 кв.м. Количество рабочих мест – 136, работающих – 168 человек;

- 15 предприятий общественного питания закрытой сети на 838 посадочных мест. Площадь залов – 1523 кв.м. Количество рабочих мест – 39, работающих – 49 человек.

В 2015 году открылось 3 предприятия общественного питания:

Обеспеченность населения посадочными местами в предприятиях общедоступной сети общественного питания составила 140 % от норматива.

. В области развития инфраструктуры предприятий общественного питания в 2016-2017 году продолжится строительство кафе на 40 п.м. ИП Мастиева, закусочной «Дока-пицца» ООО «Елена», кафе ИП Мельник на 24 посадочных места.

Несмотря на тот факт, что количество посадочных мест на предприятиях общественного питания превышает нормативные данные, потребительский рынок Дальнереченского городского округа услугами общественного питания еще не полностью насыщен и будет развиваться по следующим направлениям:

- развитие сети предприятий общедоступной сети (в с. Лазо в результате перепрофилирования планируется открытие закусочной ИП Бабий);

- развитие сети предприятий быстрого питания;

- расширение сети нестационарных торговых объектов.

В перспективе дальнейшая работа в системе услуг общественного питания будет связана с изучением потребительского спроса населения, ассортимента реализуемых блюд и кулинарных изделий, в том числе фирменных, форм и методов обслуживания, на примере передовых предприятий, с целью распространения положительного опыта в сфере услуг общественного питания, а также проведением различных мероприятий: совещаний, конкурсов, семинаров.

Снизилось общее посещение предприятий, рассчитанных на бизнес-среду, упало количество заказов на проведение корпоративных мероприятий, уменьшилось число посетителей, принимающих полноценное питание (комплексные обеды).

Оборот общественного питания по полному кругу к 2019 году увеличится до 112 млн. руб. по первому варианту и 118,7 млн. руб. по второму варианту.

**Бытовое обслуживание**

По состоянию на 1.01.2016 г на территории Дальнереченского городского округа действовали 126 объектов бытового обслуживания.

В 2015 г. открылось 4 объекта бытового обслуживания - гравировальная мастерская ИП Николаенко, объект по оказанию услуг ремонта и строительства ИП Маргарян, объект по изготовлению стройматериалов – брусчатки ИП Швайко, по изготовлению ключей ИП Баранец.

Наибольший удельный вес приходится на ремонт автотранспортных средств, услуги парикмахерских, оказание услуг по ремонту жилья.

Несмотря на рост сети предприятий бытового обслуживания населения и их развитие, в отрасли имеются определенные проблемы:

- недостаток собственного капитала и оборотных средств отрицательно влияет на материально-техническую базу предприятий бытового обслуживания, особенно это наблюдается в мастерских по ремонту обуви, предприятиях по ремонту бытовой техники, теле-радио-аппаратуры, пошиву и ремонту одежды;

- увеличение числа предприятий идет за счет развития малозатратных видов бытовых услуг – парикмахерских и салонов красоты;

- количество предпринимателей в сфере бытовых услуг растет низкими темпами за счет нелегального сектора в сфере бытовых услуг населению, который не заинтересован регистрировать свою коммерческую деятельность официально;

- центральная часть Дальнереченского городского округа насыщена предприятиями бытового обслуживания, в то время как в таких микрорайонах города как районы ул. Первомайской, Сопки, Мясокомбината, с. Лазо, п. Графское, п. Кольцевое, с. Грушевое такие предприятия полностью отсутствуют;

- структурный перекос в сторону непроизводственной сферы;

- низкая платежеспособность основной массы населения, высокие налоги приводят к тому, что предприятия службы быта стараются сохранить цены на доступном уровне, а многие, занятые в этой сфере, уходят в теневой сектор;

- услуги бытового обслуживания населения в сельских населенных пунктах (с. Лазо, с. Грушевое) отсутствуют. Из-за низкой платежеспособности сельского населения предприниматели не открывают там объекты такого назначения;

- недостаточное развитие получили услуги ремонта электробытовых товаров, а также проката. Услуги проката представлены, в основном, прокатом видеопродукции.

Дальнейшему развитию сферы услуг на территории Дальнереченского городского округа будет способствовать подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дальнереченского городского округа» на 2014-2017 г.г.» и планируется принятие новой подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дальнереченского городского округа» на 2018 -2020 г.г.».

Важнейшими задачами отрасли бытового обслуживания на прогнозируемый период является: продолжение работы по созданию разнообразных форм услуг европейского уровня, повышение качественного уровня отрасли за счет внедрения современного оборудования и новых технологий, что позволит сохранить положительную динамику и рост объемов бытовых услуг по различным видам. Планируется провести работу с предприятиями, вновь открывающими свою деятельность, по применению специального режима налогообложения, при котором налог взимается в связи с применением патентной системы налогообложения либо единого налога на вмененный доход и полностью поступает в бюджет городского округа.

**6. Транспорт и связь**

**Транспорт**

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на территории Дальнереченского городского округа 189 км., в том числе федерального значения – 12, км. В рамках муниципальной программы « Развитие транспортного комплекса на территории Дальнереченского городского округа» на 2013-2017 годы» в 2015 году на ремонт улично-дорожной сети было направлено 2,3 млн. рублей из средств местного бюджета. Произведен ямочный и внутриквартальный ремонт улично-дорожной сети в объеме 2311 кв. м. В 2016 году произведен ремонт улично-дорожной сети на сумму 2,725 млн. рублей.

**Связь**

В настоящее время телефонная связь Дальнереченского городского округа осуществляется с помощью цифровой АТС Si-2000, номерная емкость 4016 и цифровой АТС UA5000, номерная емкость 3136. Междугородняя и международная связь организована системой передачи XDM-1000. Оператором является ОАО «РОСТЕЛЕКОМ». Услуга ИНТЕРНЕТ и цифровое телевидение обеспечивается оборудованием Alcatel-7302, на 2436 портов.

Связь сел городского округаосуществляется с помощью АТСК 50/200. Обслуживание населения осуществляют десять отделений почтовой связи.

**7. Уровень жизни населения**

Номинальная среднемесячная заработная плата в 2015 году по данным федеральной службы государственной статистики составила 33,0 тыс. рублей, темп роста по отношению к уровню 2014 года составил 111,5 %. Прогноз роста номинальной заработной платы по второму варианту составит в 2017 году- 4,5 %, в 2018 году – 2,8 %, в 2019 году – 1,4 %.

Фонд заработной платы за 2015 год составил 2119,9 млн. руб. без учета фонда оплаты труда работников военных организаций и работников предприятий нефтегазового комплекса.

По прогнозу фонд начисленной заработной платы всех работников к концу 2019 года увеличится по сравнению с 2015 годом на 7,1 % по первому варианту и составит 2270,0 млн. рублей, на 9,4 % по второму варианту, составит 2320,0 млн. руб.

Просроченная задолженность по выплате средств на заработную плату работникам в крупных и средних организациях города, а также в бюджетных учреждениях по итогам 2015 года отсутствовала. По оценке 2016 года и в последующие годы в связи с критическим финансовым положением в городском округе может фиксироваться задолженность по выдаче заработной платы некоторых предприятий и учреждений.

**8. Труд и занятость**

Показатели, характеризующие рынок труда, спрогнозированы на 2015–2018 годы с учетом тенденций развития экономики края, городского округа, а также реализации мероприятий Комплексной программы социально-экономического развития Дальнереченского городского округа на период 2014-2016 г.

Численность экономически активного населения в 2015 году составила 20,25 тыс. человек, в 2016 году по предварительной оценке составит 19,8 тыс. человек, или 67,7 % от общей среднегодовой численности постоянного населения города, к концу прогнозного периода этот показатель составит 20,0 тыс. человек.

Численность занятых в экономике города в 2015 году составляет 7,5 тыс. человек, на общем фоне снижения численности постоянного населения городского округа, количество занятых в экономике по прогнозу в среднем будет увеличиваться в пределах 0,07 тыс. человек за счет трудоустройства через центр занятости г. Дальнереченска ежегодно. Исходя из прогноза общеэкономической ситуации показателей развития производственной и бюджетной сферы в 2016 году численность работающих на предприятиях и в организациях оценивается на уровне 7,57 тыс. человек.

Один из основных показателей состояния экономики – уровень безработицы.

Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2016 года составила 0,45 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению 2,8 % , что составляет 140,0 % к уровню прошлого года. Безработным гражданам, состоящим на учете в ГУ Центре занятости, предлагается бесплатное обучение, переобучение новым специальностям, повышение квалификации. В течение 2015 года 122 человека прошли переобучение в ПУ № 27, СЭИ, автошколе г. Дальнереченск и в обучающих центрах г. Владивостока.

По оценке к концу 2016 года уровень безработицы составит 3,0 %, к концу 2019 года данный показатель прогнозируется на уровне 2,0 %.

**9. Демография**

Динамика общей численности населения отражает закономерности в тенденциях формирования его возрастной структуры и естественного воспроизводства населения, а также в значительной мере зависит от направленности и объёмов внешнего миграционного движения населения, сложившихся в Дальнереченском городском округе.

Согласно статистических данных численность населения Дальнереченского городского округа на 1 января 2016 года составила 29185 человек.

Среднегодовая численность постоянного населения в 2016 году по оценке составит 29,25 тыс. человек, и в результате складывающейся ситуации, уменьшится по отношению к 2015 году на 0,2 %. В среднесрочной перспективе в городском округе сохранятся неблагоприятные тенденции развития демографических процессов. В прогнозируемом периоде предполагаемые темпы роста численности населения составят около 0,4 % в год.

Дальнейшая реализация мер государственной политики по поддержке семей, имеющих детей, лиц, относящихся к социально незащищенным слоям населения, и демографических программ по стимулированию рождаемости позволяет замедлить темпы естественной убыли населения и прогнозировать постепенный рост общего коэффициента рождаемости с одновременным уменьшением общего коэффициента смертности. Так, число родившихся на 1 тыс. человек населения по оценке в 2016 году составит 14,63 промилле, к 2019 году по оптимистичному варианту составит 14,72 промилле; число умерших на 1 тыс. человек населения по оценке в 2016 году составит 13,58 промилле и снизится в 2019 году до 13,54 промилле.

Коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся) в 2015 году составил 3,1, по оценке в 2016 году этот показатель составит -7,2 и в 2019 году снизится до -8,1.

На демографическую ситуацию в 2015 году оказал существенное влияние отток населения в крупные города Приморского края и в другие регионы Российской Федерации. Коэффициент миграционного прироста (миграционный прирост (убыль) на 10 тыс. человек населения) в 2015 году составил -0,05 человек на 10000 населения, в прогнозируемом периоде предполагается снижение миграционного оттока населения Дальнереченского городского округа, коэффициент миграционного прироста (оттока)составит в 2019 году – 0,13 человек на 10000 населения.

**10. Бюджет городского округа**

Бюджет Дальнереченского городского округа за 2015 год в целом по доходам выполнен на 94,39 %, при уточненном плане доходов 531620,85 тыс. рублей поступило в бюджет 501801,47 тыс. рублей, что на 11726,52 тыс. рублей больше по сравнению с соответствующим периодом 2014 года (факт 2014 год 490074,95 тыс. рублей)

Налоговые и неналоговые доходы в общей сумме доходов составляют 55,45 %. При уточненном плане налоговых и неналоговых доходов на 2015 год предусмотрено в сумме 303732,00 тыс. рублей поступило за 2015 год 278264,85 тыс. рублей или на 8063,90 тыс. рублей меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

За 2016 год планируется поступление доходов в бюджет Дальнереченского городского округа в сумме 493854,34 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых в сумме 286125,8 тыс. рублей.

Доходную часть бюджета на 2017-2019 годы формируют следующие источники:

- налог на доходы физических лиц;

- доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла;

- налог на имущество физических лиц;

- единый налог на вмененный доход;

- единый сельскохозяйственный налог;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;

- госпошлина;

- земельный налог;

- арендная плата за землю, аренда муниципального имущества;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду;

- штрафы, санкции и возмещение ущерба, доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

При планировании доходной части учитывалось фактическое поступление доходов за 2015 год, ожидаемое поступление доходов за 2016 год, суммы недоимки на 1.07.2016 г., предоставленные налоговым органом, так же учитывалось увеличение количества плательщиков единого налога на вмененный доход (на 01.01.2015 г. 672, на 01.01.2016 г. 675), потери поступлений от аренды земли в соответствие с постановлением департамента земельных и имущественных отношений ПК от 14.12.2015г. № 5-п .

Планирование доходной части бюджета Дальнереченского городского округа на 2017-2019 годы проводилось на основании норматива отчисления в 2016 году в местный бюджет налога на доходы физических лиц в размере 39,5975 % и с учетом инфляции.

Планируемое поступление налоговых и неналоговых доходов на 2017 год- 286273,5 тыс. рублей, 2018 год.- 283756,5 тыс. рублей, 2019 год.- 287210,5 тыс. рублей.

Основная проблема состояния бюджета Дальнереченского городского округа – это недостаток денежных средств, необходимых на развитие округа, поэтому за округом должны закрепляться, прежде всего, налоги, связанные с регулированием деятельности, общественно значимой для населения. Наряду с имеющимися налогами, поступающими в бюджет округа, необходимо установить нормативы отчислений по ряду федеральных и региональных налогов и установить отчисление от НДФЛ в бюджет округа в размере 100 %.

Формирование бюджета Дальнереченского городского округа на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы основывается на основе «консервативного», то есть наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза. Нестабильная геополитическая обстановка в мире, ослабление обменного курса рубля, рост инфляции, ухудшение потребительской уверенности, сокращение инвестиций в основной капитал – способствуют замедлению экономики, что негативно сказывается и на бюджете Дальнереченского городского округа.

При составлении прогнозов доходов и основных показателей расходов бюджета на 2017-2019 годы в расчетах учтены средства субвенций и субсидий в сумме 207,73 млн. рублей на каждый год, передаваемые в бюджет городского округа из бюджетов других уровней на реализацию органами местного самоуправления делегированных полномочий и на софинансирование расходных обязательств.

Предельные объемы главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств на предстоящий трехлетний период установлены по действующим расходным обязательствам. В последующем предельные объемы бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств на 2017 - 2019 годы будут корректироваться при уточнении параметров прогноза социально- экономического развития Приморского края и Дальнереченского городского округа.

Основными задачами администрации Дальнереченского городского округа на ближайшую трехлетнюю перспективу является повышение уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированности бюджета. В рамках финансовых ограничений требуется качественное изменение подходов к реализации бюджетной политики, ориентированной на достижение ключевых целей.

Основой должен стать комплексный подход, для реализации которого в своё время и был введён институт муниципальных программ. В рамках имеющихся ресурсных ограничениях необходимо чётко определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения. В основу планирования расходов заложен принцип: целеполагание и объём финансовых ресурсов.

В 2017 году также будут приостановлены операции по расходованию средств бюджета по администрации Дальнереченского городского округа, в связи с этим расходы по общегосударственным вопросам запланированы на уровне 2016 года. По разделу жилищно-коммунальное хозяйство сокращение расходов за счет снижения неэффективных расходов. По разделам образование и культура запланировано увеличение расходов в связи с ростом тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг и увеличением МРОТ.

**11. Перечень основных проблемных вопросов развития**

**городского округа, сдерживающих его социально-экономическое развитие**

На социально-экономическое развитие Дальнереченского городского округа оказывают влияние следующие факторы-риски:

- рост численности населения младше трудоспособного возраста;

- старение экономически активного населения;

- миграционный отток населения;

- несоответствие темпов развития Дальнереченска крупным городам Приморского края.

Все перечисленные риски в совокупности складываются в риск снижения конкурентоспособности Дальнереченского городского округа на рынке капиталов, новых проектов и мобильных кадров, обладающих современными ключевыми компетенциями.

Для развития городского округа в прогнозном периоде останутся актуальными проблемные вопросы:

- увеличение доходной части бюджета (привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства на уплату налогов по специальному режиму налогообложения в виде патентной системы и единого налога на вмененный доход);

- эффективное управление земельными и имущественными ресурсами (активное проведение аукционов на имущество, преданное в муниципальное управление от Минобороны, пересмотр использования земельных участков для предпринимательского сообщества);

- эффективное использование природных ресурсов;

- наращивание производственного потенциала, расширение действующих производственных мощностей и развитие новых видов деятельности в основных сферах экономики;

- определение целей и приоритетов инвестиционной привлекательности городского округа;

- привлечение инвестиций в рамках муниципально-частного партнерства.

Главной целью развития городского округа является комплексный подход к созданию необходимых условий для устойчивого и эффективного развития промышленных зон, связанных с отраслью производства строительных материалов, деревообрабатывающего производства и сельскохозяйственного комплекса, формирование благоприятного инвестиционного климата; улучшение условий жизни граждан, проживающих в городском округе, развитие социальной и инженерной инфраструктуры; развитие туризма с использованием потенциала исторических памятников, развитие городского округа как логистического узла федеральной автотрассы М-60, железной дороги.

Устройство таможенного поста для пограничного перехода Дальнереченск (РФ) – Хутоу (КНР). Организация регулярного туристического сообщения и развитие приграничной территории между населенными пунктами г. Дальнереченск (РФ) и г. Хутоу (КНР).

Инвестиционную привлекательность территории Дальнереченского городского округа могут обеспечивать:

- наличие промышленных площадок, имеющих инженерную инфраструктуру;

- обустройство населенных пунктов объектами социальной, транспортной   
и инженерной инфраструктуры.

К числу первостепенных задач развития городского округа так же относятся:

- дальнейшая планомерная организация социально-производственной сферы;

- усовершенствование малого предпринимательства   
и активное вовлечение бизнеса в общественно-социальные процессы городского округа;

- развитие жилищного строительства;

- развитие улично-дорожной сети и транспортных планировочных линий;

- создание и развитие эффективной системы защиты территории от паводковых вод;

- повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере образования и обеспечение их доступности с учетом реальной потребности;

- обеспечение общедоступности и повышение качества предоставляемых населению услуг в сфере культуры, спорта, бытового обслуживания;

- повышение престижа здорового образа жизни, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний.